联合国 S/PV.6857



安全理事会

第六十七年

临时逐字记录

第六八五七次会议

2012年11月8日星期四上午10时20分举行

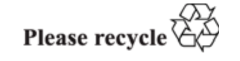
纽约

主席：	哈迪普•辛格•普里先生..............................	（印度）
成员：	阿塞拜疆..	梅赫迪耶夫先生
	中国..	田林先生
	哥伦比亚..	奥索里奥先生
	法国..	布里安先生
	德国	艾克先生
	危地马拉..	布里斯•古铁雷斯先生
	摩洛哥..	卢利什基先生
	巴基斯坦..	马苏德汗先生
	葡萄牙..	莫赖斯・卡布拉尔先生
	俄罗斯联邦..	丘尔金先生
	南非..	克劳利先生
	多哥..	梅南先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国........................	马克•莱尔•格兰特爵士
	美利坚合众国......................................	赖斯女士

议程项目

利比亚局势

12-57854(C)



上午10时20分开会。

通过议程

议程通过。

利比亚局势

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请利比亚代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请特别代表兼联合国利比亚支助团团长塔里克•米特里先生参加本次会议。我代表安理会欢迎米特里先生，他从的黎波里通过视频会议参加今天的会议。

安全理事会现在将开始审议其议程上的项目。在本次会议上，安理会将听取塔里克•米特里先生以及葡萄牙常驻代表若泽•菲利佩•莫赖斯•卡布拉尔先生以安全理事会关于利比亚的第1970(2011)号决议所设委员会主席的身份通报情况。

我现在请米特里先生发言。

米特里先生（以英语发言）：我很高兴首次以负责利比里亚问题的秘书长特别代表的身份向安理会通报情况。我将借此机会为安理会成员介绍自9月12日上一次全面通报(S/PV.6832)和两周前泽里洪助理秘书长关于巴尼瓦利德局势的通报以来，利比亚局势的最新情况。

10月23日，利比亚人庆祝了他们的国家解放一周年。正如我们在过去一年中对安理会的历次情况通报中所强调的那样，该国在其政治转型方面已取得进展。7月份的选举就是一个重要事例，上周新政府的组建同样如此。但正如各位知道的那样，依然存在许多挑战，尤其是在安全领域。

请允许我先谈一谈新政府组建问题，这项工作于10月31日完成。在9月12日的通报中，安理会成员获悉，国民大会投票选举Mustafa Abushagur为候任总理。Abushagur先生于10月3日提交了内阁提名人选，又于10月4日撤回名单，并于10月7日提交了经过修订的“危机内阁”名单。国民大会投票拒绝接受该内阁，并要求Abushagur先生下台。

国民大会意识到所产生的政治真空和迅速行动的必要性，启动了由各政治集团和独立团体参加的协商进程。随后于10月14日选举了阿里•扎伊丹先生，并给他两个星期来组建政府。扎伊丹先生保证组建一个民族团结政府，并且把安全作为头等要务。

10月3日，候任总理扎伊丹向国民大会提交了由三名副总理、27名部长和两名不管部部长组成的内阁名单。在组建内阁时，他力求做到有包容性的政治和地区参与。在总理作出将立即撤换任何达不到诚信和爱国主义委员会标准的部长的承诺之后，国民大会大多数成员投票支持该内阁。尽管这个内阁在整个利比亚得到普遍接受，但有少数抗议者打断了国民大会的会议，导致投票延迟到次日举行。

11月1日，我发表了一项声明，欢迎新政府的组建，并祝愿新政府成功应对新的利比亚面临的诸多挑战，包括建立安全机构、促进民族和解以及维护法治。

我与阿里•扎伊丹总理举行了会晤，表示联合国致力于与新的利比亚政府合作，尤其强调联合国利比亚支助团（联利支助团）对安全部门和过渡司法的支持。总理表示，利比亚希望它与国际社会的关系以相互尊重和合作为基础，促进国际和平与安全，并且表示希望以维护安全和促进共同利益的方式，与该地区各国建立建设性关系。总理指出，利比亚的优先事项将是内部事务，特别是与安全有关的问题，但也包括重建和经济发展。总理确认说，虽然存在挑战，但利比亚正在取得进展，他希望国际社会理解他的国家面临的巨大挑战，并且支持该国应对挑战的努力。他欢迎联利支助团提交给他考虑的技术援助提议。

在机构建设领域，联合国将像我们与全国过渡委员会和前任政府所做的一样，继续与国民大会和新内阁紧密合作。已经为国民大会组织了讲习班，

以分享全球各地议会制度的最佳做法。联合国还启动了一项为期三个月的培训的第二阶段，对民间社会代表的培训人员在文职教育，包括编写宪法方面进行培训。

在新政府组建之后，国民大会面前的主要任务是加强磋商并就制宪进程作出决定，首先是成立制宪委员会。国民大会正在努力澄清甄选该委员会成员的机制。联利支助团已提出为国民大会制宪委员会提供甄选标准和后续工作进程方面的技术支持。我们将愿意提供利比亚当局需要和提出的法律和其它技术援助。我们将继续敦促国民大会开展广泛协商，并且迅速推动宪法起草进程。

10月23日安理会听取了有关巴尼瓦利德局势的通报，这是过去一周中对国民大会和利比亚政府来说的主要关切和棘手问题。国民大会主席在解放日发表讲话时承认，调解努力已经失败，必须采用军事手段来解决问题，以便把国家权力扩展到巴尼瓦利德，并逮捕那些拒不按法律行事的人。他承诺将作出一切努力来保护平民。

10月24日，利比亚当局宣布，在巴尼瓦利德进行的军事行动已经结束，利比亚军队已经控制该镇。政府还宣布了确保安全、恢复公共秩序和以利比亚军队取代各支武装队伍的计划。有报道说，该镇发生了抢劫，有些住宅被烧毁，因此，军队还需要更多的时间来控制局势。

在同主席和总理会晤时，我强烈转达了联合国和国际社会对保护平民问题的关切，并敦促政府让流离失所的家庭在尽可能短的时间内返回巴尼瓦利德，同时确保提供基本服务。我感到鼓舞的是，他们保证说已经采取措施，以便恢复公共秩序，并将针对居民或其财产的报复行为降至最低，同时以正规军和警察取代各支武装队伍。

我还进行了斡旋，并会见了巴尼瓦利德代表团、政府官员、国民大会成员和政治团体成员，目的是避免区域之间的紧张状况加剧，防止暴力向其他地区蔓延。

在条件允许的情况下，联利支助团和联合国国家工作队在巴尼瓦利德周围和该镇内进行了四次访问，以评估成千上万境内流离失所者的需求并提供援助。联利支助团还派遣一个小组协助正规军清除弹药。10月31日，政府开始允许逃走的家庭返回巴尼瓦利德。

在战斗停止之后被关押的那些人的命运令人极感关切，特别是因为过去一年来利比亚未能解决与关押有关的问题。尽管主席和总理保证说，所有被关押者都将移交司法部门处理，但我强调，必须采取措施，适当说明被关押者的情况，并确保他们受到人道对待，接受公平审判。联利支助团将继续跟踪被关押者的处境。

针对关于抢劫、焚烧住宅和其他侵犯人权行为的指控，国民大会设立了实况调查委员会，以调查所指控的事件。政府还设立了危机管理小组，以协调一切与巴尼瓦利德有关的政府活动。

在其他地方，9月20日和21日，利比亚南部Ash Shati镇的居民与的黎波里的武装队伍之间爆发了战火，因为据报当时有人企图逮捕因涉嫌同前政权有联系而遭通缉的人员。正规军制止了战火，并同地方领导人和民间社会代表合作，以促成一项协议。这场战火造成多人死亡和受伤。

的黎波里也经历了不同武装队伍之间的多次交战，这些交战造成多人受伤，而班加西和东部则继续遭受多起严重安全事件造成的痛苦。暗杀企图仍在继续，其目标是安保官员、一名宗教领袖和一名武装队伍指挥官。班加西两个警察派出所也遭到了汽车炸弹袭击。

在9月11日班加西发生袭击美国外交机构事件之后，除主席和总理发表官方谴责之外，班加西市内和周围地区许多人也普遍表示了愤慨。他们斥责那起袭击事件，并申明民众要求实行法治和建立国家军事与安全机构。

最大规模表达愤慨的行动是，9月21日，班加西近3万居民参加了他们所称的“拯救班加西”示威活动。示威者向被各武装队伍占据的场所进发，并要求建立国家军队和警察，收编战斗人员，以及确保班加西的安全和繁荣。他们还要求各个武装队伍撤离有关建筑，要求政府镇压其中的非法武装队伍，要求总理任命合格的部长参加其内阁。

9月22日，国民大会主席穆罕默德·约瑟夫·马贾里亚夫和军队参谋长宣布了一系列措施，其中包括设立由参谋长领导的联合行动单位，解除未经批准的检查站、巡逻队和武装队伍并将其从公共建筑中清除。目前已经采取步骤执行这些临时措施，包括将更多的武装队伍置于参谋长直接控制之下，并任命军官来领导它们。参谋长随后宣布最初在的黎波里部署一支国家机动部队，以便对被武装队伍占领的公共建筑实施控制，并计划随后将在班加西部署这样的部队。

正如9月21日示威活动所显示的那样，公众对政府施加的压力在不断加大，要求政府果断、迅速采取行动，以建立和改革国家安全机构。公众在这次示威中大量涌现出的表示支持的热情一方面凸显了问题的紧迫性，另一方面也为新政府提供了机会，藉以迅速、果断地推进安全部门改革。

尽管取得了一些进展，但安全状况仍然岌岌可危。巴尼瓦利德、的黎波里和班加西的事件突出表明，必须在安全部门改革方面做出卓有成效的决策和采取切实可行的措施。此类举措包括建立国家安全协调机制；采取临时安全措施，同时建立利比亚新国防和警察部队并由国家情报部门提供支持；使前革命者解除武装、复员和重返社会；以及实行一项武器弹药管制方案。这样，根据民众的愿望，只有国家才拥有维护安全的责任和能力以及使用合法武力的专属权力。

联利支助团积极地就这些举措向利比亚当局提供了建议和协助。如果国际社会提供适当援助，其中许多举措可以迅速得到执行。我们一直在同军队参谋长进行协商，以确定利比亚新国防政策的构想，界定军队的职能和责任，尤其是起草国防白皮书的背景文件。利比亚的打算是确保由文官监督国防部队并建立一支能够确保国家边界安全、保护民众和捍卫国家宪法与法律的专业化和非政治化的部队。

联利支助团继续为内务部提供支持，并帮助协调国际社会在警察改革各个方面向利比亚提供的援助，以求建立一支由一名着装警察总长指挥的专业化利比亚警察部队。

联利支助团在安全部门建立了一个总体协调会议系统，其中包括关于警察和国防改革问题、武器弹药问题以及解除武装、复员和重返社会问题的工作组，目的是使国际社会提供的援助与利比亚政府提出的要求相匹配。

在安全部门改革的同时，利比亚当局同样迫切需要正式启动司法机关，以追究罪犯的责任，维护法治。联利支助团继续处理与冲突有关的拘留问题，包括敦促司法部、国防部和内政部加快对被拘留者的排查甄别工作，调查虐待和酷刑事件。在米苏拉塔，不少人被拘留在国家权力机构管辖之外，国家和地方当局最近已采取行动，建立了一个全面排查甄别程序。这是一种进步，联利支助团随时准备协助实施这一程序。

但把拘留设施从革命旅移交给司法部的工作进展甚微。虽然许多设施名义上由与国防部或司法部有联系的地方军事委员会或安全委员会控制，但有些设施仍然不在国家机关管辖内。联利支助团继续提出这个问题，访问拘留所，并收到拘留中死亡和对被拘留者实行酷刑的指控消息。联利支助团继续与有关各方对话讨论各种方案，如法警培训和提供咨询意见，帮助总检察长发展制定起诉前政权人员和其他严重侵犯人权行为者的总体战略。联利支助团还敦促国民大会和政府实施全面的过渡司法战略，包括开展积极调查真相的程序。

除政治、安全和法治领域外，上月联利支助团和政府还最后确定《2013-2014年战略框架》，为过渡时期联合国国家工作队工作提供协调方针，为适应利比亚不断变化的需求提供了基础。新内阁将后续落实这一框架。

我要再次肯定过去一年在稳定一个此前42年没有民主、制度、人权和法治的国家方面所取得的进展。不应低估我们所面对问题，但这些问题并不是不可克服的。建设民主国家是一个渐进过程，需要时间和耐心，但首先需要政府下定决心，持续连贯努力。解放后一年，利比亚人民对他们的民选当局提出更高的要求，这是民主生活充满活力的标志。过去一年，联利支助团与政府、民间社会和国际社会密切合作，确保不遗余力地帮助实现建设民主国家的目标。我期待着我们以应有的决心和毅力继续合作参与。

主席（以英语发言）：我感谢米特里先生的通报。

我请莫赖斯·卡布拉尔先生发言。

莫赖斯·卡布拉尔先生（葡萄牙）（以英语发言）：这将是我自2011年2月有幸担任安全理事会关于利比亚的第1970(2011)号决议所设委员会主席以来提交安理会的关于该委员会活动的第七次、而且很可能是最后一次报告。报告涵盖自我于5月11日向安理会提交上次报告以来时期，全文打印文本已经分发给安理会所有成员，因此我不再宣读全文。我仅简短谈几点。

在报告所述期间，委员会于7月25日和10月10日举行了两次非正式磋商。7月25日，专家小组提交临时报告，介绍执行旅行禁令、冻结资产和武器禁运等方面的情况，包括提及违规不遵守事件。临时报告提出九项供委员会采取行动的建议。这些建议均被接受，包括发布两项有关武器禁运实施的执行援助通知。10月10日，根据一成员的要求，委员会讨论了有关武器从利比亚向该区域扩散的问题，包括媒体报道的两艘船只违反武器禁运的问题。作为后续行动，委员会致函相关国家，要求提供与这些报导有关的详细情况。

关于统计数据，5月以来，委员会主要处理武器禁运相关问题，共收到、批准（或不反对）各国提出的41项豁免通知。在冻结资产方面，处理了5项豁免通知。在旅行禁令方面，委员会收到并仍在考虑1项豁免请求。

最后，我要感谢专家小组的工作，特别感谢委员会同仁在过去20个月的委员会活动中始终合作，充满建设性精神，使委员会能够及时有效地履行职责。

主席（以英语发言）：我感谢莫赖斯·卡布拉尔大使的通报。

名单上没有其他发言者了。我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论该议题。

上午10时45分散会。